



Complex project voor de uitbreiding van  
de containerbehandelingscapaciteit  
in het havengebied Antwerpen



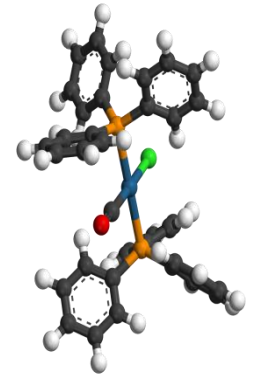
# Complexe Projecten

**“Naar een kwaliteitsvolle en snelle aanpak van projectgedreven processen”**

David Stevens  
Team Complexe Projecten

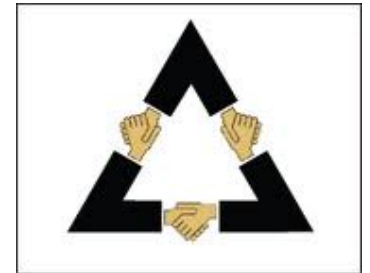
# Decreet: Toepassingsgebied (25 april 2014)

- ❑ Complexe projecten:
  - Groot maatschappelijk en ruimtelijk-strategisch belang
  - Geïntegreerd vergunningen- en ruimtelijk planproces
- ❑ Zowel publieke als private projecten
- ❑ Criteria in decreet: meervoudige probleemstelling, diverse belangen, impact op en meerwaarde t.a.v. woon- of milieukwaliteit, economie, mobiliteit, complexe omgeving, grote investeringen en beheer, ...
- ❑ Proces vanaf formuleren doelstelling of opportuniteit, over geïntegreerd locatieonderzoek op strategisch niveau, geïntegreerd en gedetailleerd plan- en vergunningenproces, tot concrete uitvoering op terrein
- ❑ Startbeslissing = “Startschot” door overheid : procedure van decreet CP



# Decreet: Bevoegde overheid

- ❑ Drie “uniek” bevoegde overheden:  
Vlaamse Regering, Provincieraad of Gemeenteraad
- ❑ Concentratie bevoegdheden per bestuursniveau
- ❑ Startbeslissing: geen verdere formaliteiten
  
- ❑ Voorkeursbesluit en Projectbesluit:
  - Systematiek Omgevingsvergunning  
i.f.v. bepalen Bevoegde Overheid
  - “Aanwijzing” indien verschillende deelprojecten  
waarvoor verschillende bestuursniveaus bevoegd zijn  
(overeenkomst tussen betrokken bestuursniveaus)



# Decreet: Welke projecten ?



# Procesaanpak complexe projecten

## ❑ **Kwaliteit én snelheid**

## ❑ **Principes** nieuwe procesaanpak:

- Participatie
- Open communicatie en transparantie
- Maatwerk bij concrete procesinvulling
- Geïntegreerde en oplossingsgerichte samenwerking
- Gelijktijdige en geïntegreerde aanpak onderzoeken en inspraak
- Procesregie door actoren gedragen

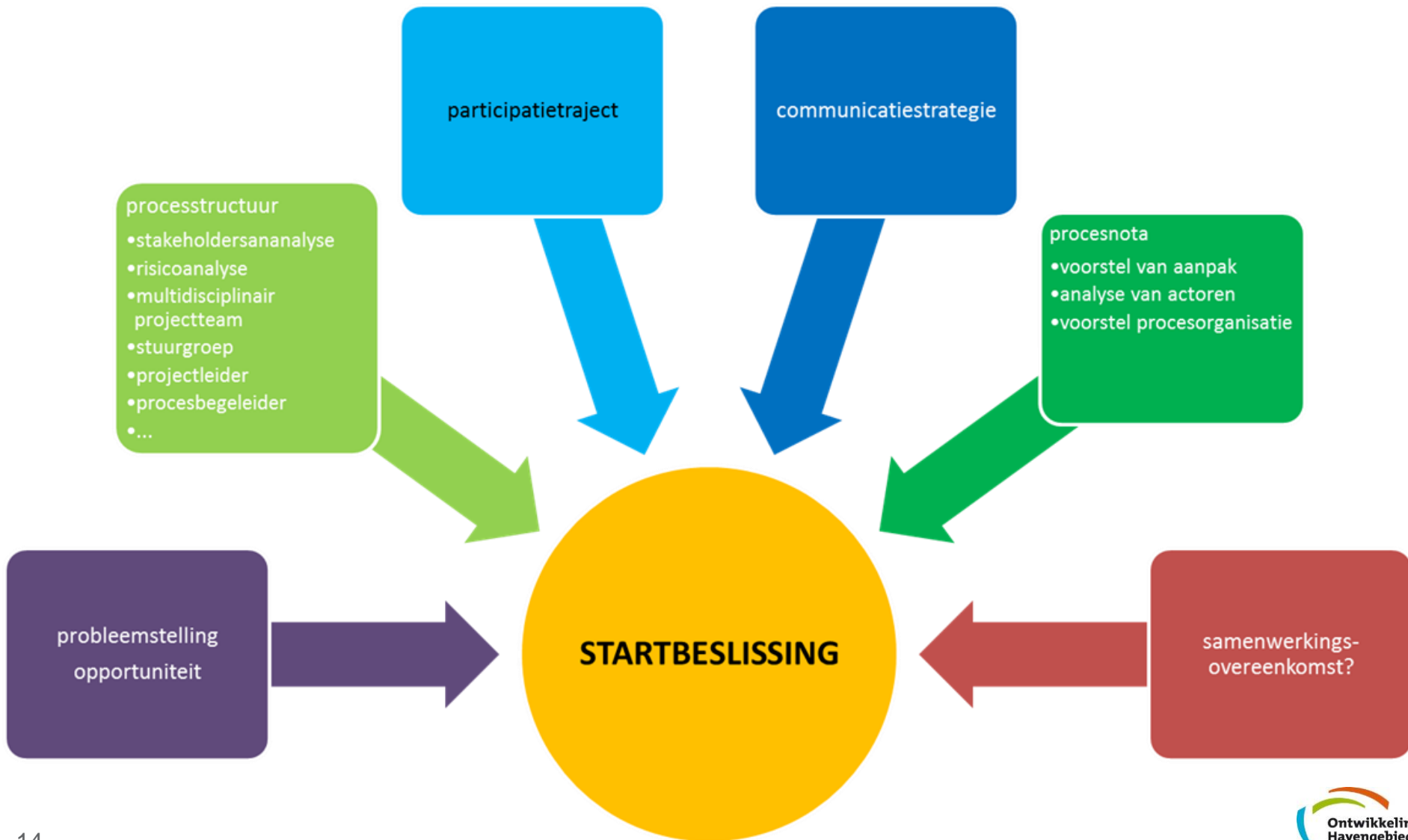
## ❑ **Proces** uitgetekend in “**Routeplanner**” = handleiding :

- Methodiek i.f.v. kwaliteitsvolle procesaanpak
- Evolutief op basis van concrete ervaringen (leerproces)
- Ter beschikking op website [www.complexeprojecten.be](http://www.complexeprojecten.be)





# Verkenningfase





# Onderzoeksfase

- Geïntegreerde weloverwogen afweging alternatieven op microschaal
  - Milieukundig onderzoek
  - Economisch
  - Ruimtelijk landschappelijke inpassing
  - En andere

## ➤ **VOORKEURSBESLUIT**

Vaststelling van op strategisch niveau gekozen alternatief

- Rechtsgevolgen:
  - Beroepsmogelijkheid
  - Bouwverbod
  - Samenwerkingsovereenkomsten







# Uitwerkingsfase

□ Verder concretiseren tot realiseerbaar project  
Focus verschuift van strategisch niveau naar projectniveau

## ➤ PROJECTBESLUIT

Vaststelling van op uitvoeringsniveau gekozen alternatief

- Vergunningen
- Machtigingen
- Bestemmingswijziging
- Beheer en monitoring
- Actieprogramma

□ Rechtsgevolgen:

- Beroepsmogelijkheid
- ...





# Uitvoeringsfase

- Projectuitvoering en monitoring en evaluatie voorspelde effecten

# Enkele verschildpunten..

- Participatie van bij de opstart
  - probleemstelling wordt uitgewerkt op basis van participatie
  - Actieve bijdrage van burgers en belangengroepen
- Geïntegreerd onderzoek
  - alle onderzoeken gelijktijdig en op gelijkwaardige basis
  - Onderlinge afstemming mogelijk
- Projectgedreven planning
  - bestemmingswijziging op basis van een uitgewerkt project
- Integratie van vergunning, bestemming, milderende maatregelen en flankerend beleid
  - Besluitvorming door de bevoegde overheid ook bij private ontwikkelaars
  - Opname van flankerend beleid

# Snellere en betere besluitvorming over complexe projecten

(1/2)

- Niet focussen op procedures, wel op een kwalitatief planproces
  - *routeplanner*
- Een beslissing over een voorkeursalternatief, met engagementen en verantwoordelijkheden van alle betrokkenen
  - *voorkeursbesluit*
- Bundeling van procedures en concentratie van vergunningen
  - *projectbesluit*
- Maatwerk, participatie, oplossingsgerichtheid,...
  - *principes overgenomen in decreet en vertaald in routeplanner*

# Snellere en betere besluitvorming over complexe projecten

(2/2)

- Volgehouden overleg met stakeholders
  - *participatie en proces staan centraal in routeplanner*
- Oneigenlijk gebruik van het instrument m.e.r. en vraag voor een integratie van effectbeoordelingen en toetsen
  - *geïntegreerd onderzoek*
- (juridische) bezwaren komen te laat in de procedure
  - *voorkeursbesluit als sleutelmoment*
- Voortdurend bij te werken procesnota
  - *overgenomen in regelgeving*
- Platform creëren waar iedereen zich kan informeren
  - *nadruk op transparantie / projectwebsite*
- Geïntegreerd advies
  - *gecoördineerd advies per Vlaams beleidsdomein*

# Stakeholdersbijeenkomst complex project stationsomgeving

- Doelstellingen voor het gebied in samenspraak opmaken in een informele verkenningsfase:
  - NMBS
  - agentschap Wegen en Verkeer
  - provincie, de projectschepen
  - grondeigenaars, buurtbewoners
  - vertegenwoordiger van ACV
  - hoofd van een school
  - verantwoordelijke kringloopcentrum
  - ...
- Open gesprek om ieders belangen op tafel te krijgen
- Inspireren om ideeën naar voren te brengen
- Enthousiasmeren om gezamenlijk dit traject blijvend te doorlopen

# Op zoek naar draagvlak



# Een tiental pilootprojecten

- Twee startbeslissingen
- Zevental actief in de verkenningsfase
- Een brede inhoudelijke waaier van projecten:
  - een lokaal woonproject i.f.v. dorpskernvernieuwing
  - een onderzoek naar inrichting en ontsluiting van lokale bedrijventerreinen
  - leefbaarheid van een woonwijk
  - een infrastructureel project voor de economische en ruimtelijke opwaardering van een waterweg
  - ontwikkeling stationsomgeving
  - een natuurontwikkelingsproject
  - ...
- Niet louter Vlaamse projecten
- Privé-ontwikkelaars actief betrokken